

Государственная поддержка развития малых форм хозяйствования в АПК России

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 сказано: «Нужно создать все условия, чтобы малые и средние компании развивались динамично, а качество этого роста повышалось за счет высокотехнологичных направлений производственного бизнеса. В целом налоговый режим для производственных предприятий малого и среднего бизнеса должен быть смягчен.

Прошу Правительство представить на этот счет конкретные предложения. Мы много раз об этом говорили. Пожалуйста, предложения уже созрели, по сути.

Особо отмечу работу малого и среднего бизнеса на селе, в агропромышленном комплексе. Сейчас мы не только полностью обеспечиваем себя продовольствием. Россия - лидер на глобальном рынке пшеницы. Мы входим в двадцатку ведущих стран - экспортеров продуктов питания. Благодарю работников сельского хозяйства, фермеров, специалистов, занятых в сельском хозяйстве в целом, – благодарю вас за впечатляющие результаты.

К 2030 году объем производства российского АПК должен еще вырасти не менее чем на четверть по сравнению с 2021 годом, а экспорт – увеличиться в полтора раза. Мы обязательно продолжим поддержку отрасли, а также программу комплексного обустройства сельских территорий, включая обновление и модернизацию почтовых отделений.

Особое решение используем для развития прибрежных регионов. Напомню: у нас действует правило «квота под кил». Оно должно строго выполняться. Речь идет, как некоторые здесь из присутствующих знают, о том, что компании получают квоты на добычу морепродуктов под обязательство закупать новые промысловые суда российского производства, обновлять флот.

Вместе с тем в этом году федеральный бюджет получил от продажи квот на морепродукты существенные деньги – порядка 200 миллиардов рублей. Антон Германович [Силуанов] здесь, с ним договорились – предлагаю часть этих средств целевым образом направить на социальное развитие муниципалитетов, которые являются базой нашей рыболовной отрасли».

Нужно констатировать – роль малого и среднего предпринимательства (МСП) в экономике страны усиливается. По данным Росстата, в 2022 году ВВП России составил 155,3 трлн рублей. Доля малого и среднего предпринимательства в ВВП России установила рекордные 21% в 2022 году. В абсолютных цифрах, вклад малого бизнеса в ВВП России в 2022 году составил 29,6 трлн рублей. Лидерами по обороту в 2022 году были: сфера торговли – 59%, гостиничный сектор – 11%, здравоохранение – 4%.

Сейчас в России функционирует около 6 млн малых и средних предприятий с общим числом работников более 30 млн человек. Рост числа предпринимателей и уровня занятости в МСП обусловлен целым рядом факторов, включая налоговые решения, расширение возможностей финансирования и изменение информационного фона.

Ключевую роль малые формы хозяйствования играют и в сельском хозяйстве. На территории России зарегистрировано 37944 сельскохозяйственные организации, среди которых малых организаций – 5626, микро- – 23,4 тыс. Также в настоящее время функционирует 159,1 тыс. КФХ, а также 6,5 тыс. сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Посевные площади фермерского сектора составляют 51,1 млн га, где доля КФХ и индивидуальных предпринимателей – 26,3 млн га.

По предварительным данным Росстата в 2023 году в общем объеме продукции доля продукции сельского хозяйства, произведенной ЛПХ, составила 25,1%, КФХ – 14,9%. Малые формы хозяйствования ежегодно производят 56,5% всего объема сельхозпродукции.

В 2022 году малыми формами хозяйствования произведено более 59% зерновых, почти 68% подсолнечника, более 73% мяса КРС, около 62% молока, а также 87% картофеля, плодоовощной продукции. За последние пять лет КФХ увеличили производство практически

всех основных видов сельскохозяйственной продукции, в том числе зерна, молока, мяса, овощей.

Не малую роль в достижении указанных результатов играет государственная поддержка развития малых форм хозяйствования, которая оказывается с помощью: нефинансовых (формирование компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, региональные подпрограммы развития сельскохозяйственной кооперации, инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, содействие созданию и развитию союзов и ассоциаций); финансовых (субсидии, льготное кредитование краткосрочное и инвестиционное, возмещение части прямых понесенных затрат, компенсация части затрат на транспортировку, гранты («Агростартап», на развитие семейных ферм, «Агропрогресс», на реализацию проектов развития материально-технической базы СПоК, «Агротуризм» и др.) механизмов.

С 01.01.2024 в соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.12.2023 №2065 в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия объединены субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей. Выделено 12 основных направлений субсидирования.

Правила «объединенной» субсидии претерпели ряд изменений, в частности, были расширены направления поддержки малых форм хозяйствования.

Реализуются мероприятия по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации, в рамках которых представляются гранты на создание и развитие фермерских хозяйств (грант «Агростартап»); субсидии на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов (возмещение части затрат СПоК); субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим закупку продукции у ЛПХ, а также осуществляется авансирование граждан на производство продукции с целью ее последующего выкупа (агроконтракты) (возмещение части затрат «переработчикам»).

В 2023 году на указанные мероприятия АПК из федерального бюджета в регионы перечислено – 6 209,9 млн рублей (99,9 % перечисленных средств было освоено), которые получили 2 060 представителей МСП в сельском хозяйстве.

Кроме того, в рамках «стимулирующей» субсидии на мероприятия по поддержке малых форм хозяйствования в виде грантов на развитие семейных ферм, грантов «Агропрогресс», грантов на улучшение материально-технической базы СПоК перечислено 6 107,8 млн рублей.

Реализация указанных мероприятий позволила вовлечь в малое и среднее предпринимательство в АПК – 19,4 тыс. человек.

Получателями государственной поддержки (по предварительным данным) будет обеспечен прирост производства сельскохозяйственной продукции – не менее 8 %.

Также в рамках проводимой политики по государственной поддержке малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве поддерживается развитие инфраструктуры и производственной деятельности, в частности оказываются меры поддержки сельского туризма, реализуются механизмы поддержки, направленные на стимулирование спроса на сельскохозяйственную технику, а также на пищевое и перерабатывающее оборудование в целях возможности их приобретения на более выгодных условиях покупателями, в том числе малыми формами хозяйствования.

Налоговым кодексом РФ для малых и средних форм сельскохозяйственных товаропроизводителей и рыбохозяйственных организаций предусмотрены механизмы установления дополнительных преференций (в том числе в целях повышения доходности и рентабельности сельскохозяйственного производства) по единому сельскохозяйственному налогу, по налогу на имущество организаций и транспортному налогу на уровне субъектов, по земельному налогу - на муниципальном уровне.

Согласно данным статистической налоговой отчетности за 9 месяцев 2023 года количество налогоплательщиков – сельскохозяйственных товаропроизводителей, применяющих ставку по налогу на прибыль организаций составило 5389 организации.

Наиболее устойчивой, перспективной формой предпринимательства на селе являются крестьянские (фермерские) хозяйства, прежде всего семейного типа. В РФ сотни тысяч крестьянских семей готовы развивать свои подворья, и при должной господдержке совокупная численность фермерских хозяйств семейного типа может быть доведена до 500 тысяч. Это позволит нарастить объем производства отечественного продовольствия, обеспечить рост доходов сельского населения и значительно улучшить социальную ситуацию на селе.

Существенна роль малых форм хозяйствования в рыбохозяйственной отрасли. Организации рыбного хозяйства являются градообразующими во многих приморских регионах страны и обеспечивают занятость населения. Особое значение это имеет для районов Дальнего Востока и Крайнего Севера, где добыча (вылов) водных биоресурсов является основным источником обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе коренных малочисленных народов. Все колхозы осуществляют на добровольной и безвозмездной основе социально-экономическую поддержку не только тех населенных пунктов, на территории которых они располагаются, но и находящихся на удалении (выступают гарантами поставки электроэнергии, содержат дороги, предоставляют рабочие места, оказывают помощь бюджетным организациям).

Развитие АПК напрямую связано с качеством и уровнем жизни сельского населения, социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований, что обеспечивается развитием инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры в сельской местности.

Государственная программа РФ «Комплексное развитие сельских территорий» (КРСТ) имеет стратегическое значение для укрепления экономики России и национальной безопасности государства.

Вместе с тем, по сравнению с объемами финансирования реализации мероприятий программы КРСТ, предусмотренными первоначальной редакцией паспорта программы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 №696, Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрено на 2024 и 2025 годы уменьшение бюджетных ассигнований.

Сельскохозяйственная кооперация способна резко повысить конкурентный потенциал сельскохозяйственных товаропроизводителей и обеспечить им выход на рынок.

Важность развития сельскохозяйственной кооперации объективно обусловлена особенностями ведения аграрного производства, в том числе: его географической раздробленностью и относительно малыми масштабами хозяйствования, отдаленностью большей части предприятий от рынков снабжения и сбыта продукции в растениеводстве и т.д., а также необходимостью минимизации непрофильных затрат на продвижение и развитие продукции.

Вместе с тем малые формы хозяйствования сталкиваются с серьезными проблемами, касающимися развития кооперации на селе, сбыта сельскохозяйственной продукции, снятия административных барьеров, оказания консультирования.

Полагаем, что основным способом увеличения сбыта отечественной сельхозпродукции является развитие многоформатной торговли. При этом для увеличения сбыта продукции малых форм хозяйствования, необходимо развивать малые формы торговли (нестационарные торговые объекты, розничные рынки, ярмарки).

Одним из зарекомендовавших себя каналов сбыта производимой продукции фермеров являются ярмарки, который является простым в организации и показал весомую позитивную динамику.

В целях стимулирования предпринимательской активности и расширения возможностей сбыта, Распоряжением Правительства РФ от 30.01.2021 №2058-р органам

исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления было рекомендовано оказать содействие работе розничных рынков и ярмарок, выделять удобные места для торговли и продлевать договоры на размещение нестационарных и мобильных торговых объектов без проведения торгов, увеличить количество ярмарок и рынков.

Вместе с тем должны быть отрегулированы отношения по всей цепочке – от производителя сельскохозяйственной продукции и предприятий пищевой промышленности до оптовой торговли и розницы.

Депутатами Государственной Думы разработаны и внесены проект федерального закона №77579-8 «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части ограничения торговой наценки на перечень отдельных социально значимых товаров первой необходимости, в том числе молочных продуктов питания (питьевое молоко, кисломолочная продукция, сливочное масло, произведенных из натуральных ингредиентов) не выше 10-15%, а также проект федерального закона №243186-8 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об изменении правил и сроков оплаты поставленных продовольственных товаров).

Должен быть упрощен доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей на розничный рынок продовольствия.

Доминирующее положение торговых сетей дает возможность извлечения сверхприбыли, диктовать условия сотрудничества поставщикам продовольственных товаров. При этом сельскохозяйственные товаропроизводители и предприятия пищевой промышленности, в отсутствие иных путей сбыта произведенной продукции, вынуждены принимать зачастую невыгодные для себя условия.

Особенно остро эта проблема стоит для представителей малого и среднего бизнеса, у которого сегодня находится более 26% посевных площадей и 13% дойного стада. В связи с этим все более актуальной становится задача расширения представителям малых форм хозяйствования возможности реализовывать свою продукцию.

Для решения данной проблемы депутатами Государственной Думы и сенаторами Российской Федерации разработан и внесен проект федерального закона №492926-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части развития инфраструктуры реализации фермерской продукции.

Законопроект разработан в целях повышения эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования, физических лиц, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также создания и развития инфраструктуры сбыта фермерской продукции и развития региональных систем продовольственного обеспечения населения продуктами питания.

(Использованы материалы парламентских слушаний на тему: «Законодательное обеспечение и государственная поддержка развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе», ГД, 28.02.2024)

Д.М. ХОМЯКОВ, проф., Аграрный центр МГУ